

Gemeente Losser
t.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 90
7580 AB Losser

Datum : 28 maart 2016
Betreft : advies wijziging afstemmingsverordening i.v.m. taaleis

Geacht College,

Middels deze brief reageren wij op de voorgenomen wijzigingen van de afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2016 in verband met de taaleis. Sinds 1 januari 2016 is de taaleis als nieuwe verplichting opgenomen in de Participatiewet (artikel 18b Participatiewet). Om een, bij artikel 18b van de Participatiewet passende verlaging op te kunnen leggen als iemand niet meewerkt aan de taaltoets, is deze wijziging nodig.

Dit artikel bevat een inspanningsverplichting voor bijstandsgerechtigden om de Nederlandse taal te beheersen, voor zover dit noodzakelijk is voor het naar vermogen verkrijgen, aanvaarden en behouden van algemeen geaccepteerde arbeid. Met de Wet taaleis krijgen gemeenten de verplichting om van bijstandsgerechtigden te verlangen dat zij actief werken aan hun taalvaardigheid. Voor de arbeidsparticipatie is het van wezenlijk belang dat men zich in voldoende mate kan uitdrukken in de Nederlandse taal (mondeling en schriftelijk). Bovendien draagt kennis van de Nederlandse taal bij aan maatschappelijke participatie.

In de Participatiewet is vastgelegd welke objectieve criteria gelden voor het bepalen van het vereiste taalniveau. Als deze objectieve criteria niet van toepassing zijn en er zijn toch twijfels aan het taalniveau, dan wordt een taaltoets ingezet. In artikel 18b van de Participatiewet is geregeld welke verlagingen kunnen worden opgelegd wanneer iemand niet meewerkt om zijn of haar taalniveau te verbeteren. Het weigeren mee te werken aan de taaltoets staat in artikel 18b van de Participatiewet echter niet duidelijk genoemd. Hierdoor kan de situatie ontstaan dat iemand die de taaltoets weigert, een lagere verlaging opgelegd krijgt, dan iemand die niet voldoet aan de taaleis. Dit is een ongewenste situatie en niet in lijn met artikel 18b van de Participatiewet.

De Participatieraad

- vindt het belangrijk dat u bij het vaststellen van de verlaging rekening houdt met de persoonlijke omstandigheden en de individueel vastgestelde verplichtingen van de uitkeringsgerechtigde. Dit kan inhouden dat u bijvoorbeeld op grond van dringende redenen geheel of gedeeltelijk afziet van verlagen van de uitkering en dat u in ieder geval afziet van een verlaging van de uitkering als elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt. Hierbij geeft u aan dat de algemene beginselen van behoorlijk bestuur centraal staan.

Participatieraad Sociaal Domein Losser

Correspondentieadres : p/a Plechelmusstraat 14, 7587 AM De Lutte

Mailadres : participatieraad@gmail.com

- vraagt zich af of betrokkene de schriftelijke tekst begrijpt die hij van u ontvangt na uitkomst van de taaltoets, waaruit blijkt dat hij niet of niet in voldoende mate de vaardigheden in de Nederlandse taal beheerst. Wij adviseren u dit mondeling te doen, betrokkene is de taal immers niet machtig. In een gesprek kan meer duidelijk gemaakt worden dan op papier.
- vindt het belangrijk dat u het niet verantwoord acht de uitkering te verlagen als uitkeringsgerechtigde al door samenloop van diverse calamiteiten in de problemen is geraakt.
- vindt het belangrijk dat in situaties die u omschrijft als 'bij een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid', eerst gekeken wordt of betrokkene wel in staat is deze zaken al dan niet zelfstandig te regelen (o.a. verzekeren tegen ziektekosten, brand, snel interen op vermogen) alvorens betrokkene met een verlaging van de uitkering te confronteren. Dit geldt ook in het geval van afstemmingswaardige gedragingen.

Het percentage van de verlaging en het aantal maanden waarover de verlaging wordt opgelegd is ter bepaling aan de gemeenteraad. De Participatieraad adviseert u en de gemeenteraad om te allen tijde rekening te houden met de financiële situatie waarin betrokkene zich bevindt om zo te voorkomen dat er nog meer problemen ontstaan.

De Participatieraad is voorstander van het feit dat beschreven wordt dat er rekening wordt gehouden met de omstandigheden van de persoon. Voorkom echter dat er sprake is van willekeur, afhankelijk van de criteria die u op enig moment hanteert.

Als betrokkene niet mee *wil* werken aan de gestelde eisen, maar volgens u wel mee *kan* werken, kunnen wij ons vinden in de maatregelen, rekening houdend met bovengenoemde opmerkingen.

Ook voor dit advies heeft de Participatieraad helaas wederom minder tijd dan afgesproken om te reageren omdat u ervoor gekozen heeft deze verordening gedurende drie in plaats van zes weken ter inzage te leggen voor inspraak. Voor toekomstige adviesaanvragen verzoeken wij u nadrukkelijk de Participatieraad tijdig te betrekken in het besluitvormingsproces en de tijd die staat voor inspraak en advies, zoals vastgesteld in de verordening, na te leven.

Met vriendelijke groet,
Namens de Participatieraad,

Inge Jalink – ten Cate,
portefeuillehouder Werk en Inkomen

Harry Stopel,
voorzitter

Participatieraad Sociaal Domein Losser

Correspondentieadres : p/a Plechelmusstraat 14, 7587 AM De Lutte

Mailadres : participatieraad@gmail.com